

V17D

B. 111

G U I L L E R M O V A R A S C .
Profesor de Derecho Administrativo en la Facultad de Leyes de la Universidad Católica de Chile.
Abogado de la Municipalidad de Santiago

DERECHO ADMINISTRATIVO

NOCIONES GENERALES



EDITORIAL **Librería Americana** S C I M E N T O
SANTIAGO **BOGOTÁ** CHILE
1945
Calle 12 No. 6-02



INDICE GENERAL

INTRODUCCION

Págs.

1. Objeto de este libro.—2. Materia de esta asignatura.—3. Moderna evolución en el estudio del Derecho Administrativo.—4. Importancia del Derecho Administrativo.—5. Bibliografía.—6. Plan del Curso 5

TITULO PRELIMINAR

CAPITULO I

NOCIONES GENERALES SOBRE EL DERECHO ADMINISTRATIVO

7. Nociones generales.—8. Concepto y definición del Derecho Administrativo.—9. Relaciones del Derecho Civil con el Derecho Administrativo.—10. Paralelo entre el Derecho Civil y el Derecho Administrativo.—11. Relaciones del Derecho Administrativo con otras ramas del Derecho.—12. Fuentes del Derecho Administrativo.—13. Clasificación de las fuentes del Derecho Administrativo 12

CAPITULO II

LA LEY EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

14. Concepto general de la ley.—15. Requisitos, caracteres y dominio de la ley.—16. Leyes de Derecho Público y de orden público.—17. Efectos de las leyes y el principio de la irretroactividad.—18. Retroactividad de las leyes administrativas.—19. La retroactividad frente a los derechos de particulares.—20. La retroactividad y las leyes penales.—21. La retroactividad y las

leyes políticas.—22. Conclusión.—23. Interpretación de las leyes.—24. Derogación de las leyes.—25. De la inaplicabilidad de la ley	23
--	----

CAPITULO III

DE LOS DECRETOS-LEYES Y DECRETOS CON FUERZA DE LEY

26. De los decretos-leyes.—27. De los decretos con fuerza de ley.— 28. Extralimitación de las facultades delegadas	36
---	----

CAPITULO IV

DEL DECRETO

29. Concepto y definición del decreto.—30. Fundamentos constitucionales.—31. Requisitos, caracteres y dominio del decreto.— 32. Clasificación de los decretos.—33. De los decretos de insistencia.—34. Tramitación del decreto.—35. Valor jurídico de los decretos.—36. Recursos contra los decretos ilegales.—37. Revocación, modificación y derogación de los decretos . . .	43
---	----

CAPITULO V

DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA

38. Nociones generales sobre las potestades Ejecutiva y Reglamentaria.—39. De la potestad Ejecutiva y sus diversas formas.—40. Clasificación de la potestad Reglamentaria.—41. Paralelo entre la Ley y el Reglamento.—42. Dominio del Reglamento.—43. Fuerza obligatoria de los Reglamentos	58
---	----

CAPITULO VI

NOCIONES GENERALES SOBRE LA ADMINISTRACION PUBLICA

44. Nociones preliminares sobre organización administrativa.—45. Divisiones políticas y administrativas.—46. Centralización y descentralización administrativa.—47. Paralelo entre los dos sistemas.—48. Doctrina sobre el régimen de descentralización.— 49. Control jurídico del Estado.—50. Nociones sobre los actos jurídicos administrativos.—51. División de los actos administrativos.—52. Doctrina sobre las cuestiones de competencia.—	
---	--

Págs.

53. Diversas funciones y órganos administrativos.—54. Responsabilidad de la Administración Pública.—55. Diversas doctrinas sobre responsabilidad del Estado 67

LIBRO I

DE LAS PERSONAS

CAPITULO I

DE LAS PERSONAS JURIDICAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

56. Nociones generales sobre la naturaleza, funciones y fines del Estado.—57. Nociones generales sobre las personas jurídicas.—58. Clasificación de las personas jurídicas.—59. Las personas jurídicas de derecho público y las reglas del derecho civil.—60. Personas jurídicas en el Derecho Administrativo.—61. Caracteres especiales de las diversas personas administrativas.—62. Derechos del poder público 85

CAPITULO II

DEL ESTADO

63. El Estado, su personalidad y su patrimonio.—64. Clasificación de los diversos patrimonios del Estado.—65. El Fisco, su personalidad jurídica.—66. El Estado propietario.—67. Administración de los bienes del Estado.—68. De los actos de simple administración de los bienes del Estado.—69. De los actos de adquisición.—70. Actos de enajenación.—71. El Estado acreedor.—72. El Estado deudor.—73. Representación extrajudicial del Estado y del Fisco.—74. La representación judicial del Fisco y su defensa.—75. Juicios de Hacienda y privilegios procesales del Fisco.—76. El pago de las deudas fiscales 97

CAPITULO III

LA ASAMBLEA PROVINCIAL

77. De la administración provincial 122

CAPITULO IV

LA MUNICIPALIDAD

	Págs.
78. Historia y organización municipal en Chile.—79. La Municipalidad, su personalidad y su patrimonio.—80. La Municipalidad propietaria.—81. Administración de los bienes de la Municipalidad.—82. De los actos de simple administración.—83. De los actos de adquisición.—84. De los actos de enajenación.—85. La Municipalidad acreedora.—86. La Municipalidad deudora.—87. Representación extrajudicial de la Municipalidad.—88. La representación judicial de la Municipalidad y su defensa.—89. Juicios municipales y privilegios procesales de la Municipalidad.—90. El pago de las deudas municipales	123

CAPITULO V

DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS

91. La Universidad de Chile.—92. Los Ferrocarriles del Estado.—93.—Servicios de Beneficencia y Asistencia Social.—94. Fábricas y Maestranza del Ejército.—95. Servicio de Aprovisionamiento del Estado.—96. Empresas del Estado con carácter comercial e industrial y servicios especiales	148
--	-----

CAPITULO VI

DE LAS INSTITUCIONES SEMIFISCALES

97. Concepto general sobre las personas jurídicas particulares semi-dependientes del Estado.—98. Las Instituciones de Crédito.—99. Las Instituciones de Fomento.—100. Las Instituciones de Ahorro.—101. Las Instituciones de Previsión Social.—102. Caracteres jurídicos comunes a todas estas personas	156
---	-----

CAPITULO VII

DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE UTILIDAD PUBLICA

103. Caracteres generales de los establecimientos de utilidad pública.—104. Diversos establecimientos de utilidad pública	167
---	-----

LIBRO II

DE LOS BIENES

CAPITULO I

TEORIA GENERAL DE LOS BIENES NACIONALES

Págs.

105. De las varias clases de bienes.—106. De los bienes nacionales; caracteres jurídicos del dominio público.—107. División de los bienes públicos.—108. Caracteres jurídicos de los bienes nacionales de uso público.—109. Desafectación de los bienes nacionales de uso público.—110. Paralelo entre los bienes privados y los bienes públicos.—111. Paralelo entre los bienes fiscales y los públicos.—112. Importancia del estudio jurídico de los bienes públicos 171

CAPITULO II

REGLAS GENERALES APLICABLES A LOS BIENES PUBLICOS

113. Nociones generales sobre la ocupación de los bienes públicos.—114. Diversas formas de ocupación.—115. Diversas clases de concesiones y permisos.—116. Del uso y goce de los bienes públicos; naturaleza jurídica de estos derechos.—117. Jurisprudencia sobre la naturaleza jurídica de las concesiones sobre bienes públicos.—118. Extinción y caducidad de los permisos y concesiones.—119. Nociones generales sobre las restricciones y limitaciones del dominio.—120. Naturaleza jurídica de las restricciones.—121. Diversas formas de restricciones.—122. Nociones generales sobre las servidumbres administrativas.—123. Diversas clases de servidumbres administrativas.—124. Constitución de las servidumbres administrativas.—125. Extinción de las servidumbres.—126. La servidumbre administrativa en la legislación.—127. De la reivindicación y de las acciones posesorias 180

CAPITULO III

REGIMEN LEGAL DE LOS BIENES PUBLICOS

128. Nociones sobre la acción del Estado en los bienes públicos.—129. Nociones sobre la acción de las Municipalidades en los bie-

nes públicos.—130. De las concesiones en el dominio público terrestre.—131. De las concesiones en el dominio público marítimo.—132. De las concesiones en el dominio de las aguas fluviales y terrestres.—133. Diversas clases de concesiones de mercedes de agua.—134. Mercedes de agua para regadío.—135. Asociación de Canalistas.—136. Mercedes de agua para fuerza motriz.—137. Mercedes de agua para producir energía eléctrica.—138. Mercedes de agua para usos industriales en general y usos domésticos.—139. Mercedes de agua para menesteres de la minería	201
---	-----

CAPITULO IV

DE LA EXPROPIACION

140. Concepto de la expropiación.—141. Caracteres jurídicos de la expropiación.—142. Bienes expropiables.—143. Garantías constitucionales del derecho de propiedad.—144. De la indemnización debida al propietario.—145. De la indemnización debida a otros derechos.—146. Procedimientos administrativos y judiciales diversos para fijar el monto de la indemnización.—147. Transferencia de la cosa expropiada; cuestiones de derecho.—148. Diversas cuestiones relativas a la expropiación	220
--	-----

CAPITULO V

DE LOS INGRESOS PUBLICOS

149. Nociones generales y clasificación de los ingresos públicos.—150. De las contribuciones, sus normas jurídicas.—151. Caracteres jurídicos del impuesto.—152. Nociones sobre el régimen legal de los impuestos directos e indirectos.—153. Contribuciones especiales: sus principios generales; contribución de mejoras; el "special assessment"; principios jurídicos.—154. De las tasas, su régimen legal y sus diferencias con los impuestos	241
--	-----

LIBRO III

DE LOS ACTOS Y CONTRATOS

CAPITULO I

DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

155. Nociones preliminares sobre los actos administrativos.—156. Definición y caracteres del acto jurídico.—157. Clasificación	
--	--

- de los actos jurídicos.—158. Distinción entre los actos de gobierno y los actos administrativos; importancia práctica de esta distinción.—159. Distinción entre los actos de imperio y de gestión.—160. Diversos actos administrativos.—161. Requisitos para la validez del acto administrativo.—162. Actos administrativos irregulares; sanciones jurídicas 247

CAPITULO II

DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y SUS EFECTOS JURIDICOS

163. Fuerza obligatoria del acto administrativo.—164. Teoría sobre la modificación del acto administrativo.—165. Reglas relativas a la revocación de los actos administrativos.—166. De la nulidad en el Derecho Público.—167. Doctrina sobre los efectos de la revocación y de la anulación 257

CAPITULO III

DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN GENERAL

168. Existencia de los contratos administrativos.—169. Las concesiones y los contratos.—170. Paralelo entre los contratos del Derecho Civil y del Derecho Administrativo.—171. De la concesión de servicios públicos.—172. Caracteres jurídicos de la concesión.—173. Efectos generales de la concesión.—174. Deberes y derechos del concesionario.—175. Extinción de las concesiones.—176. Doctrina sobre la modificación de las concesiones y la jurisprudencia extranjera.—177. Importancia jurídica y práctica del régimen de concesiones de servicios públicos . . . 265

CAPITULO IV

DIVERSOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

178. De la concesión de obra pública y del contrato de obra pública.—179. Diversas formas de contratos de obras públicas.—180. Formalidades y régimen de los contratos de obras públicas.—181. Régimen de los contratos de obras públicas municipales.—182. De los contratos de suministros.—183. Algunos contratos especiales; de los cuasicontratos en el Derecho Público y en el Privado 276

LIBRO IV

DEL SERVICIO PUBLICO

CAPITULO I

TEORIA GENERAL SOBRE EL SERVICIO PUBLICO

	<u>Págs.</u>
184. Nociones preliminares sobre el servicio público.—185. Caracteres jurídicos del servicio público.—186. Creación del servicio público.—187. Organización del servicio público.—188. Supresión del servicio público.—189. De los servicios públicos atendidos por concesionarios.—190. De los monopolios.—191. La función pública según las doctrinas civilistas.—192. ¿Existe el contrato de función pública?—193. Doctrina de tratadistas franceses.—194. Régimen legal de la función pública.—195. De las diversas clases de Agentes del servicio público.—196. Diversas situaciones del empleado de planta.—197. Caracteres jurídicos del nombramiento.—198. De las incompatibilidades y prohibiciones	285

CAPITULO II

DEL REGIMEN LEGAL DE LOS EMPLEADOS PUBLICOS

199. Derecho a la función pública.—200. De la admisión.—201. Sistema de provisión de empleos públicos.—202. Del nombramiento.—203. Del escalafón y hoja de servicios.—204. Del derecho de permanencia en el cargo.—205. Del derecho al ascenso.—206. Del derecho al sueldo.—207. Caracteres jurídicos del sueldo.—208. De los trienios y otras clases de remuneraciones.—209. Del derecho de defensa.—210. Derecho a licencias, feriados y permisos.—211. Del derecho de viático.—212. Derecho de desahucio y jubilación.—213. De los deberes administrativos del empleado.—214. De los deberes jerárquicos.—215. De los deberes morales.—216. Diversos deberes señalados en el Código Penal.—217. Los empleados públicos y la sindicalización y huelga.—218. De las medidas disciplinarias.—219. De la explotación de las funciones	312
--	-----

CAPITULO III

DE LOS FUNCIONARIOS EN RETIRO

Págs.

220. Nociones generales sobre las pensiones, jubilación, retiro y montepío.—221. Fundamento social de la jubilación.—222. Naturaleza jurídica de la jubilación.—223. Caracteres jurídicos comunes a las pensiones y jubilaciones.—224. Diversos sistemas de jubilación.—225. Caracteres jurídicos de los descuentos que se hacen al empleado.—226. Requisitos para obtener la jubilación.—227. De la intervención del Poder Judicial en materia de pensiones.—228. Reseña histórica y régimen legal de las jubilaciones, retiro y montepío.—229. Jubilaciones de cargo exclusivo del Estado.—230. Jubilaciones a base de retenciones 339

CAPITULO IV

DE LA RESPONSABILIDAD

231. Nociones generales sobre la responsabilidad.—232. Responsabilidad del Estado por actos de los Poderes Legislativo y Judicial.—233. Responsabilidad del Estado por los actos del Poder Ejecutivo.—234. Diversas doctrinas sobre responsabilidad del Estado.—235. Moderna evolución sobre responsabilidad del Estado.—236. La responsabilidad del Estado y los diversos actos de la Administración.—237. Caracteres de la indemnización de perjuicios.—238. De la responsabilidad civil de los funcionarios y empleados públicos.—239. De la responsabilidad penal.—240. De la responsabilidad administrativa.—241. De la responsabilidad política 355

CAPITULO V

DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

242. Teoría general sobre lo contencioso-administrativo y los recursos por la vía graciosa y jerárquica.—243. División de lo contencioso-administrativo.—244. Lo contencioso de plena jurisdicción.—245. Lo contencioso por exceso de poder o contencioso de anulación.—246. Lo contencioso de interpretación.—247. Lo contencioso de represión.—248. Admisibilidad, fundamentos y efectos de los recursos contencioso-administrativos.—

	Págs.
249. Reglas generales de procedimiento.—250. De lo contencioso-administrativo en Chile.—251. Tribunales Administrativos especiales	370

CAPITULO VI

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA EN CHILE

252. Nociones generales sobre la organización administrativa de la República.—253. Servicios independientes.—254. Ministerio del Interior.—255. Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio.—256. Ministerio de Hacienda.—257. Ministerio de Educación Pública.—258. Ministerio de Justicia.—259. Ministerio de Defensa Nacional.—260. Ministerio de Fomento.—261. Ministerio de Salubridad y Asistencia Social.—262. Ministerio del Trabajo.—263. Ministerio de Agricultura.—264. Ministerio de Tierras y Colonización	393
INDICE DE MATERIAS	431